

Coalitieakkoord 2018-2022



Inleiding

Het CDA, LOF en VDB/LO hebben op basis van de verkiezingsuitslag en de informatieve gesprekken besloten opnieuw een coalitie aan te gaan.

Bestuurlijk gezien hebben we al geschiedenis geschreven en goede resultaten geboekt. Wij kijken daar met tevredenheid op terug omdat er bij de start in 2014 nog géén sprake was van goede tijden. De financiële én economische crisis hadden verstrekende gevolgen in heel Europa en dus ook in onze gemeente. Werkloosheid, stagnerende woningbouw, bezuinigingen, transities in de zorg en ga nog maar even door. Zure appels waar college en gemeenteraad zich goed doorheen hebben gebeten.

Die tijden lijken we achter ons te hebben. De aantrekkende economie heeft de woningmarkt weer vlot getrokken en inmiddels staan weer steigers en bouwkransen in de gemeente Boxmeer. Het aantal uitkeringen daalt, er worden weer woningen verkocht. Kortom, vele seinen staan op groen. De verleiding is dan ook groot om op de ingeslagen weg van de afgelopen jaren door te gaan en voort te borduren op het bestaande beleid.

Maar dan zouden we de ogen sluiten voor een nieuwe werkelijkheid die zich opdringt. Versneld gasloos bouwen, duurzaamheid, de energietransitie, bestrijding van wateroverlast, maar ook de vergrijzing en ontgroening en de daarmee onder druk gekomen leefbaarheid in de kernen zijn uitdagingen die we moeten oppakken. Zorg, eenzaamheid, dementie zijn onderwerpen die het welzijn en de kwaliteit van leven bepalen en voor onze inwoners ingrijpende en verstrekende gevolgen kunnen hebben.

CDA, LOF en VDB/LO willen deze bestuursperiode niet alleen voorbereidingen treffen en voorsorteren op de hiervoor genoemde ontwikkelingen die ingrijpende gevolgen en investeringen met zich mee kunnen brengen.

Daarnaast heeft de gemeenteraad van Boxmeer in een eerder stadium aangegeven dat Boxmeer een begin wil maken met de participatie samenleving en de kernen- of meervoudige democratie. Nieuwe bestuursstijlen die om een herbezinning vragen van de rol van de raad, het college en het ambtelijk apparaat maar óók van onze burgers.

We moeten ons daarom voorbereiden op onze toekomst waarbij innovatie en onderzoek sleutelwoorden zijn. Hiervoor zoeken wij draagvlak en steun van alle raadsfracties. Het voorliggende coalitieakkoord is er een op hoofdlijnen en geeft richting. Het laat ruimte voor nadere invulling en concretisering. Die kan tot stand gebracht worden tijdens een werkconferentie van de raad en het college medio september/oktober dit jaar. Dat leidt tot een raadsprogramma voor de komende vier jaar dat tevens een basis legt voor de jaren ná 2022.

Doet U Mee?

Bestuur en Ondersteuning

(programma 0)

Het gemeentebestuur richt zich op de toekomst van Boxmeer en bij de dienstverlening op de vragen en belangen van zijn burgers, bedrijven en instellingen.

De gemeente Boxmeer anticipeert op en is proactief op zoek naar ontwikkelingen en trends en stimuleert innovatie en vernieuwing daar waar mogelijk. Daarin spelen de in de inleiding genoemde onderwerpen een dominante rol.

De overheid, dus ook de gemeente heeft voor velen een voorbeeldfunctie en geeft daar vorm en inhoud aan door voor iedereen een betrouwbare partner te zijn en gemaakte afspraken na te komen. De leden van het college van B&W zijn zichtbaar en goed bereikbaar voor hun burgers, bedrijven en instellingen.

Gemeenteraad voert in aanwezigheid van het college een breed debat over moeilijke en ingrijpende kwesties zoals het invoeren van de omgevingswet en de kernen- of meervoudige democratie.

De gemeente Boxmeer is transparant en laat zich informeren over en houdt rekening met de wensen en adviezen van belanghebbenden en/of doelgroepen die, daar waar mogelijk, vooraf worden geconsulteerd. Daarvoor wordt naast de bestaande burgerparticipatieraad en de wijk- en dorpsraden een jongerenforum opgericht.

De gemeenteraad en de commissies worden inhoudelijk méér en procesmatig éérder betrokken bij planontwikkelingen en initiatieven van het college. Waar mogelijk worden werkbijeenkomsten belegd waarbij er ruimte geboden wordt om ambtelijke expertise in te brengen.

Onderzocht wordt of draagvlak bestaat bij wijk- en dorpsraden voor een beperkt aantal (vrijwillige) experimenten waardoor ervaring opgedaan kan worden met het fenomeen kernen- of meervoudige democratie en participatie samenleving.

De bestuurlijke toekomst van het Land van Cuijk is na vele jaren van samenwerken nog steeds ongewis. Desondanks blijft de gemeente Boxmeer optimistisch en constructief meewerken aan die toekomst tenzij er op korte termijn geen perspectief meer geboden wordt. Dan verlegt het gemeentebestuur de focus en richt zij haar investeringen op de belangen van de gemeente Boxmeer, haar burgers en bedrijven. We richten ons dan primair op onze eigen ambities.

De gemeente Boxmeer wil de invloed van de gemeenteraad op samenwerkingsverbanden en Gemeenschappelijke Regelingen verbeteren en verstevigen en zoekt steun bij de overige deelnemers.



Openbare werken

(programma 2)

Bij de planning van de aanleg, de vernieuwing of het onderhoud in het openbaar gebied worden de bewoners via de betreffende wijk- of dorpsraad proactief benaderd en betrokken. Het planningsinstrument WIU (Werk in uitvoering) wordt verder ontwikkeld.

Daar waar mogelijk worden initiatieven van bewoners en/of bedrijven voor het onderhoud en beheer van het openbaar groen of rotondes in buurten en wijken, ondersteund en gestimuleerd.

Onderzoek wijst uit dat er onveilige situaties bestaan voor de kwetsbare weggebruikers zoals fietsers en voetgangers en daarom worden er voorstellen tot verbetering gedaan. Enkele onveilige situaties zijn onder andere . de (zebra)oversteekplaatsen, de Molenweg (Groeningen) en de Koorstraat-Burg. Verkuylstraat (Boxmeer).



Economie en Ruimtelijke Ontwikkeling

(Programma 3)

Economie

De toeristische aantrekkingskracht wordt vergroot door actief mee te werken aan en door promotie van recreatie en toerisme.

Initiatieven gericht op de verbetering van de bereikbaarheid van de recreatieve en toeristische voorzieningen en de uitbreiding daarvan, worden ondersteund. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de beschikbare expertise en middelen van het Regionaal Bureau van Toerisme (RBT) in het Land van Cuijk.

De gemeente Boxmeer zorgt voor een goed relatiebeheer met de aanwezige ondernemers en bedrijven en investeert in en faciliteert potentiële en startende ondernemers in hun zoektocht naar geschikte vestigingslocaties. Om hierin succesvol te zijn worden beperkingen in bestemmingsplannen zoveel als mogelijk weggenomen, is er een hoogwaardig “centraal loket of aanspreekpunt” en een doelgerichte acquisitie.

Ten behoeve van de kleine(re) kernen wordt onderzocht of er voldoende bedrijfslocaties beschikbaar zijn of dat uitbreiding noodzakelijk en mogelijk is.

De korting op de prijs voor bedrijfslocaties blijft vooralsnog van kracht.

De aantrekkelijkheid en levensvatbaarheid van winkelcentra staan onder druk door o.a. het webshoppen. Het winkelcentrum van Boxmeer heeft een regionale functie en dat willen we graag behouden. Ondernemers en investeerders die bereid zijn om te investeren en dreigende leegstand proberen te voorkomen worden hierbij gefaciliteerd en, indien mogelijk, ondersteund. Hierbij wordt gedacht aan het (verder) opknappen van het centrumgebied zoals het Weijerplein maar ook het invoeren van een parkeerverwijssysteem.

Om de aantrekkelijkheid van de gemeente Boxmeer als vestigingsplaats te behouden en te bevorderen voor zowel ondernemers als jeugd, worden “leren & arbeid” bij elkaar gebracht en de behoeften op elkaar afgestemd. De gemeente stimuleert de rol en functie van o.a. het (internationale)stagebureau.

Om de arbeidsmarkt te versterken en te vergroten en de kwetsbaarheid in slechte tijden te beperken, wordt gestreefd naar verbreding van het aantal branches en sectoren. Indien mogelijk wordt gekozen voor een verantwoorde verhouding tussen het aantal vierkante meters grondgebruik in relatie tot het aantal arbeidsplaatsen. “Veel formatie in weinig volume” heeft daarom de voorkeur.

De transformatie van de agrarische sector wordt daar waar mogelijk ondersteund zodat er een duurzame en vitale bedrijfsvoering ontstaat waarbij aspecten als welzijn, milieu en maatschappelijk draagvlak belangrijke onderwerpen zijn. Hierbij is het van belang om ruimte te bieden voor ontwikkeling en innovatie en het verruimen van mogelijkheden voor nieuwe economische dragers in het buitengebied.

Voor de levensvatbaarheid van de landbouw is het belangrijk ruimte te bieden aan nevenactiviteiten van agrariërs, zodat zij het landschap kunnen blijven beheren en voedsel kunnen produceren.

Er wordt ingezet op versterking van de landbouwstructuur en de kwaliteit van de groene ruimte. Natuurdoelen worden zoveel als mogelijk met agrarische ondernemers gerealiseerd en onderhouden.

Om verpaupering als gevolg van leegstaande agrarische gebouwen te voorkomen en tegen te gaan, wordt de pilot van het vigerende VAB-beleid ruimhartig toegepast, spoedig geëvalueerd en indien nodig bijgesteld.

Echter de ontwikkelingen in de agrarische sector baren de gemeente Boxmeer grote zorgen. Nieuwe regelgeving van hogere overheden zoals Rijk en Provincie leiden naar verwachting tot ingrijpende veranderingen. Het is daarom de vraag of dat ruimhartige VAB-beleid dan nog de gewenste oplossing kan bieden. Indien mogelijk en nodig zal de gemeente Boxmeer beleid en instrumentarium ontwikkelen waaruit blijkt hoe met deze wijzigingen in het buitengebied moet worden omgegaan.

De gemeente Boxmeer heeft een actieve rol bij diverse (economische) samenwerkingsverbanden en draagt waar mogelijk bij aan de opzet van innovatieve hotspots. Samenwerkingsverbanden die hierbij in het oog springen zijn Agri-Food-Capital (AFC), Dynamic Borders met o.a. de Euregio, de Regio NO Brabant, etc.

Om deelname aan samenwerkingsverbanden zoals Agri-Food-Capital, Euregio e.d. rendabel te maken en innovaties en vernieuwingen te stimuleren, worden ondernemers en andere potentiële belanghebbenden gestimuleerd projecten aan te dragen.

Wonen

De gemeente Boxmeer stimuleert de bouw van nieuwbouwwoningen in alle kernen en gaat voor het maximale volume dat gebouwd kan worden, ook buiten het stedelijk gebied. Door te kiezen voor globale bestemmingsplannen kan eenvoudiger worden ingespeeld op actuele wensen.

Bij de woningcorporaties blijven we attenderen op de behoefte van huurwoningen óók in de kleine kernen.

De nieuwbouwwoningen worden bij voorkeur klimaatadaptief, energieneutraal, duurzaam en waar mogelijk gasloos gebouwd.

De gemeente Boxmeer blijft initiatieven voor CPO's ondersteunen en waar mogelijk stimuleren door inhoudelijke en procesmatige expertise aan te bieden daar waar dat ontbreekt.

Bestaande stimuleringsmaatregelen zoals korting op de m²-prijs van bouwgrond, blijven gehandhaafd.

De gemeente Boxmeer onderzoekt de mogelijkheden en stimuleert projecten voor alternatieve vormen van woningbouw. Aandachtspunten hierbij zijn de starters, jongeren en senioren. Gezocht wordt ook naar alternatieven voor inwoners met een (intramurale) zorgbehoefte waardoor voorkomen wordt dat partners gescheiden gehuisvest moeten worden.

Alternatieve soorten woningen zijn bijv. tiny-houses, zorgwoningen, woonhofjes met en zonder aanbod van zorg etc.

Onderzocht wordt of er een termijn verbonden kan worden aan een positieve woonbestemming waardoor na het verstrijken van die termijn deze bestemming kan worden ingetrokken. .



Financiën

(programma 4)

De Rijksoverheid heeft maatregelen aangekondigd t.a.v. duurzaamheid, milieu en energie. Daarnaast zijn we al geconfronteerd met andere uitdagingen zoals bestrijding van wateroverlast in diverse wijken en dorpen en de (financiële)gevolgen van de transitie zoals bij o.a. de Jeugdzorg.

Mogelijk laat de uitkering uit het Gemeentefonds een stijgende lijn zien maar dat laat onverlet dat "eigen ambities, investeringen en beleidskeuzes" financiële consequenties hebben. Het is dan ook zaak om de ambities te concretiseren, de grootte van de investeringen in te schatten en in een tijdsplanning te zetten.

Desalniettemin hanteert de gemeente Boxmeer de navolgende uitgangspunten:

- OZB stijgt niet meer dan het landelijke geldende inflatiepercentage;
- Afvalstoffenheffing is kostendekkend.
- Rioolheffing stijgt alleen als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van onvermijdelijke en dringende aanpassingen als gevolg van de klimaatverandering.

De schuldenpositie van de gemeente blijft uiteraard een punt van aandacht en gestreefd wordt naar verlaging van de schuldenlast.



Leefbaarheid

(programma 5)

De komende jaren zullen ontgroening en vergrijzing merkbaar toeslaan. Onze burgers worden ouder en blijven langer in hun woning wonen. Dit heeft gevolgen voor doorstroming op de woningmarkt t.b.v. de jongeren, vereenzaming, de aanwezigheid en het aanbod van zorg en voorzieningen voor de mensen die minder mobiel zijn.

Gestreefd wordt naar eigentijdse en op de behoefte afgestemde (multifunctionele) accommodaties in onze gemeente. Een concreet voorbeeld hiervan is aan de orde in Sambeek.

Maar ook voor de aanwezigheid en het behoud van (basis)scholen, sportvoorzieningen of ontmoetingsplaatsen in de kern of wijk.

De gemeente Boxmeer blijft zorgdragen voor de fysieke toegankelijkheid van de eigen openbare gebouwen en bepleit dat ook bij de eigenaren van andere gebouwen met een openbare functie in de gemeente Boxmeer.

Gekozen wordt voor een integrale aanpak waarbij ook geïnvesteerd wordt in de sociale cohesie. Culturele- of sportverenigingen, burgerinitiatieven, wijk- of dorpsraden, burenhulp en buurtverenigingen zijn hierin een verbindende schakel en een stuwende kracht voor de leefbaarheid. De gemeente Boxmeer blijft daarin investeren en daar waar nodig maatwerk leveren. Het bestaande subsidiebeleid blijft daarom gehandhaafd.

Indien nodig en mogelijk wordt ondersteuning geboden aan initiatieven voor het opzetten van bijv. zorgcoöperaties, "huiskamer-projecten" of andere vormen van ondersteuning, opvang en begeleiding van kwetsbare buurtbewoners.

De zorg rondom en de ondersteuning van zowel jongeren als ouderen, maar ook die van de gezinnen wordt efficiënt en effectief georganiseerd door inzet van bijv. een woonadviseur voor ouderen, kwalitatieve en kwantitatieve inzet van wijkverpleegkundige en de aanwezigheid van een laagdrempelig Basisteam Jeugd en Gezin.

Het aantal personen dat hulpbehoevend wordt zal toenemen. Hierbij denken we onder andere aan de gevolgen van dementie etc. De gemeente Boxmeer onderzoekt in hoeverre en op welke wijze hiermee rekening gehouden kan worden bij de woningbouw, de zorg of de herinrichting van wijken en buurten.

Om die ontwikkeling op gang te krijgen en het proces te bevorderen, worden op beperkte schaal (vrijwillige) experimenten met o.a. wijk- en dorpsraden gestart waarbij de participatie samenleving en kernen- of meervoudige democratie richtinggevend zijn.

De gemeente Boxmeer gaat voor het versterken en verbreden van het onderwijs door daar waar mogelijk, zonder kwaliteitsverlies, scholen in de kernen te behouden en een gevarieerd aanbod op een hoger niveau na te streven. De (ver)nieuwbouw van de basisschool in Overloon is een concreet voorbeeld.



Sociale zaken en werkgelegenheid

(programma 6)

Voor de gemeente Boxmeer geldt dat iedereen zelf verantwoordelijk is voor zijn welzijn en welvaart. De meest gangbare weg om daarin te slagen is via betaalde arbeid.

Zij die buiten hun toedoen (tijdelijk) daar niet toe in staat zijn, worden ondersteund door de gemeente Boxmeer. Die ondersteuning is gericht op het wegnemen van belemmeringen zoals de opvoeding van (jonge) kinderen, achterstand in opleiding, verslaving, schuldenproblematiek etc.

De gemeente Boxmeer juicht initiatieven gericht op werkervarings- of stageplaatsen voor de mensen met een beperking toe en zal initiatieven (zoals FOCUS-projecten) ondersteunen en faciliteren.

De Jeugdzorg is en blijft een bijzonder punt van aandacht, zowel ten aanzien van het behoud van de kwaliteit van die zorg en de (toekomstige) financiële consequenties. De ontwikkelingen laten zich moeilijk voorspellen. Voor de gemeente Boxmeer is het uitgangspunt dat de kwaliteit van die zorg zoveel als mogelijk gewaarborgd wordt. Daar moeten we als gemeente een stevige vinger aan de pols houden om tijdig te kunnen (bij)sturen.



Duurzaamheid, klimaatadaptatie en innovatie

(programma 7)

Het gemeentebestuur van Boxmeer is zich ervan bewust dat duurzaamheid, milieu en aanverwante beleidsvelden de komende decennia hoog op de politieke en bestuurlijke agenda staan. Naast ingrijpende maatregelen zullen ook grote en dure investeringen noodzakelijk zijn. Gezien de omvang, de impact en de complexiteit wordt nadrukkelijk samenwerking met diverse partijen gezocht.

De Rijksoverheid en in het verlengde daarvan de gemeente, hebben de taak om in te zetten op een bewustwordingsproces en moeten op zoek naar maatschappelijk draagvlak voor de te treffen maatregelen en de consequenties. Dit alles vraagt om investeringen in financiële en personele zin.

Het ingezette beleid voor afvalverwijdering en verwerking blijft van toepassing waarbij hergebruik en het bevorderen van een circulaire economie gestimuleerd worden. De gemeente Boxmeer onderzoekt of deze vorm van afvalscheiding nog steeds de meest voordelige en effectieve manier is. Nascheiding (b)lijkt soms goedkoper te zijn.

De gemeente Boxmeer wil bij (nieuwe) aanbestedingen van afvalverwijdering geconsulteerd worden over de inhoud van het bestek.

De gemeente Boxmeer stimuleert burgers en bedrijven om duurzaamheids- bevorderende of energiebesparende investeringen te doen en beziet de mogelijkheden om daarvoor een revolverend fonds in te stellen.

Er is een begin gemaakt met een masterplan in de strijd tegen de wateroverlast als gevolg van het toenemend aantal hevige stortbuien. De komende jaren worden de noodzakelijke maatregelen in alle wijken en kernen getroffen. Het afkoppelen van hemelwaterafvoer van het (openbaar) riool wordt bevorderd en er wordt een beperkte tegemoetkoming in de kosten geboden.

Burgers en bedrijven kunnen advies vragen aan deskundige ambtenaren(consulenten) over de strijd tegen de wateroverlast, te nemen energiemaatregelen etc.

De gemeente Boxmeer is nog in afwachting van de uitwerking en gevolgen van het InterBestuurlijk Programma dat medio september inhoudelijk zal worden gepresenteerd en in de loop van 2019 en volgende jaren geëffectueerd moet worden.

In dat verband wordt onderzocht of het effectief is om een energieregisseur en een duurzaamheidsfonds in het leven te roepen.



Veiligheid, vergunningverlening, toezicht en handhaving

(programma 8)

Uitgangspunt is dat gedegen toezicht gehouden wordt op ingestelde (beleids)regels en verleende vergunningen.

Toezicht en handhaving krijgen daarom meer aandacht en als daar aanleiding voor is wordt er thematisch gehandhaafd.

Bij de beoordeling van een aanvraag om een vergunningen wordt nadrukkelijk naar het belang van de aanvrager gekeken zonder het algemeen belang uit het oog te verliezen. Indien een weigering van de vergunning kan worden voorkomen door (een beperkte) aanpassing in de aanvraag, wordt de aanvrager op een proactieve wijze daarop geattendeerd.

Regels en procedures die zinloos, niet te handhaven en sterk bureaucratisch zijn worden geschrapt of bijgesteld.

Om te voorkomen dat er (veelvuldig) gehandhaafd moet worden wordt het (preventief) toezicht geïntensiveerd.



Epiloog

CDA, LOF en VDB/LO hebben over het voorgaande overeenstemming bereikt. De onderhandelaars hebben een coalitieakkoord op hoofdlijnen vastgesteld dat in een later stadium en in samenspraak met de voltallige raad en college zal worden geconcretiseerd.

Daarnaast is op basis van een extern adviseur vastgesteld dat het nieuwe college stevige ambities heeft ten aanzien van duurzaamheid, innovatie en bestuurlijke vernieuwing. Dat rechtvaardigt een vierde wethouder die door het CDA zal worden voorgedragen.

Alle overige raadsfracties worden uitgenodigd om dit “akkoord” te ondersteunen door (mede) ondertekening daarvan.

Mei 2018

Namens de Fracties van



de fractievoorzitter: T. Stiphout



de fractievoorzitter: F. v.d. Zande



de fractievoorzitter: J. Hermanussen